

Нагима САБИРОВА

ГРАЖДАНСКОЕ ОБЩЕСТВО И ПРАВОВОЕ ГОСУДАРСТВО

В статье рассматриваются некоторые аспекты развития гражданского общества в современной России и его правовые основы.

This article discusses the development of civil society in contemporary Russia and its legal basis.

Ключевые слова:

Конституция, правовое государство, демократия, гражданское общество, Устав области, Общественная палата, местное самоуправление, плюрализм; constitution, jural state, democracy, civil society, charter of a region, Public Chamber, local self-government, pluralism.

Российское общество в последнее десятилетие переживает быструю и решительную смену политико-правовых и социально-нравственных ценностей, изменение социально-правового менталитета людей, трансформацию социальных устоев и переоценку принципов, образующих гражданско-правовую структуру. Это связано с практическим развитием политического плюрализма в России в отмеченный период, совершенствованием законодательной базы и механизма исполнения законов. Возникает новый этап социально-правовой реальности, требующий рождения нового субъекта политико-правовой деятельности гражданских отношений – гражданского общества.

В Конституции Российской Федерации подчеркивается гуманистическая направленность закона, ибо права и свободы человека «определяют смысл, содержание и применение законов, деятельность законодательной и исполнительной власти, местного самоуправления и обеспечиваются правосудием»¹. Нельзя не согласиться с А.К. Черненко в том, что «в случае реализации этих конституционных основ, соблюдения прав и свобод человека мы имели бы серьезную подвигу в установлении гражданского общества и правового государства»².

Однако в переходный период в обществе участились грубые нарушения прав и законных интересов людей. Расшатана общественная дисциплина, свобода личности многими стала трактоваться как вседозволенность, а экономический, политический, духовный кризис породил пренебрежение к правовым и другим социальным нормам поведения. Устранение анархии, последовательное укрепление общественной и государственной дисциплины – неотъемлемое условие обеспечения прав и свобод человека и гражданина. Обеспечение защиты прав граждан является еще более актуальным, учитывая вхождение России в европейское правовое пространство и возникшую в связи с этим необходимость последовательного выполнения наших новых международных обязательств в этой области.

Одним из ключевых механизмов в развитии гражданского общества является полнота реализации прав и свобод каждого гражданина. Конечно, формирование правового государства затруднено там, где имеются давние традиции правового нигилизма. Довольно часто можно встретить рассуждения о том, что недостатки обще-

САБИРОВА
Нагима
Садыковна –
аспирант
Московского
государственного
областного
университета
georgiy-p@yandex.ru

¹ Конституция Российской Федерации – М., 1995, с. 4.

² Черненко А.К. Правовое государство и гражданское общество. – Новосибирск : Изд-во СГУПС, 2000, с. 4.

ственного развития главным образом являются следствием плохих законов. С этим можно согласиться лишь отчасти, поскольку даже совершенный закон немного способен изменить, если член общества не имеет привычки соизмерять свои действия с правом. Нужно стремиться к такому качеству общества, когда законопослушное поведение становится устойчивым, массовым, типичным и стереотипным, реализуется сознательно и не нуждается в значительных интеллектуальных усилиях.

Современное гражданское общество — это общество с развитой системой рыночных отношений и надежными социальными гарантиями. Задача государства состоит в создании необходимых условий для саморазвития и установления цивилизованных основ конкурентной борьбы между индивидами и социальными группами. Правовую основу гражданского общества составляет формула: «Разрешено все, если это не ущемляет интересы другого человека». Право в гражданском обществе не является волей тех, кто обладает экономической и политической монополией, а служит мерой свободы, нормативом равенства и справедливости. А.А. Юнусов подчеркивает, что «правовое государство возможно лишь при наличии развитого гражданского общества, и наоборот, гражданскому обществу имманентно присуща правовая форма властвования, основанная на господстве права (закона), разделении властей и реальном обеспечении прав и свобод человека»¹.

Российскому государству еще предстоит изжить традиции отношения к человеку как к подданному — зависимому и послушному исполнителю команд и приказов. Равноправные отношения общества и власти, развитые институты гражданского общества — непременное условие цивилизованного решения политических и социальных конфликтов, примирения противоречивых и разнонаправленных интересов людей, достижения гражданского и социального согласия в обществе. Без этого невозможны устойчивое и эффек-

тивное развитие страны, ее конкурентоспособность в мировом сообществе².

Сегодня Россия является членом практически всех международных организаций, провозгласивших права человека в качестве высшей ценности, в Конституции РФ представлена необходимая нормативно-правовая база. Так, в ст. 31 Конституции РФ закреплено право граждан собираться мирно, без оружия, проводить собрания, митинги и демонстрации, шествия и пикетирование. Статьей 33 фиксируется право граждан обращаться лично, а также направлять индивидуальные и коллективные обращения в государственные органы и органы местного самоуправления. Данные положения конкретизированы федеральными законами от 19.06.2004 г. № 54-ФЗ «О собраниях, митингах, демонстрациях, шествиях и пикетированиях» и от 02.05.2006 г. № 59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации».

Таким образом, населению предоставлена возможность выражать свои интересы путем мирных собраний, пикетирований, индивидуальных и коллективных обращений в государственные органы или органы местного самоуправления, вносить общественно полезные коррективы в деятельность органов исполнительной власти.

Для более полного учета интересов населения в деятельности органов исполнительной власти конституционным законодательством субъектов РФ предусмотрены и другие формы участия населения в деятельности органов государственной власти (в т.ч. исполнительных). Так, Конституцией Республики Алтай (ст. 13, 14) предусмотрены право населения республики участвовать в решении наиболее важных вопросов государственной и общественной жизни путем народного обсуждения, право совершеннолетних граждан РФ участвовать в краевом народном опросе (плебисците), краевой народной законодательной инициативе³.

В законодательстве Волгоградской обл., в частности в ст. 15 Устава области, предусматривается, что глава администрации вправе вынести на обсуждение населения важные вопросы жизни области, проекты

¹ Юнусов А.А. Гражданское общество и правовое государство (теория и проблемы) : лекция. — Челябинск : Челябинский юридический институт МВД России, 2001, с. 26–27.

² Баранов П.П. Институты гражданского общества в правовом пространстве современной России : дис. ... к.ю.н. — Ростов н/Д, 2003, с. 115.

³ Звезда Алтая, 2001, 1 июня.

нормативно-правовых актов, используя в этих целях средства массовой информации, другие формы и средства. Органы власти – инициаторы обсуждений – проводят обобщение поступивших предложений, помещают в средствах массовой информации итоговые сведения о ходе обсуждения вопросов и принятом решении¹.

В Уставе Московской области (ст. 3) содержится исчерпывающий перечень институтов демократии, в который наравне с выборами и референдумами входят гражданская инициатива и народное обсуждение. Также в области может быть учреждено Московское областное собрание. На народное обсуждение органами государственной власти Московской обл. могут выноситься важнейшие вопросы социально-экономического развития и проекты нормативных правовых актов области. Население области имеет право на гражданскую инициативу в форме коллективного обращения в органы государственной власти и местного самоуправления Московской обл. по вопросам, отнесенным к их компетенции. Устав области (ст. 10) четко определяет цели гражданской инициативы, в т.ч.:

– проведение областного или местного референдума;

– внесение в органы государственной власти и местного самоуправления, к государственным должностным лицам и должностным лицам местного самоуправления Московской обл. предложений о рассмотрении и разрешении вопросов, относящихся к их компетенции и затрагивающих интересы населения области;

– отзыв депутатов, иных государственных должностных лиц, должностных лиц местного самоуправления, избранных населением области;

– отставка должностных лиц государственной власти и местного самоуправления Московской обл.

Органы государственной власти Московской обл. обязаны регулярно информировать население о своей деятельности, о положении дел в области через средства массовой информации, депутатские, общественные слушания, отчеты перед населением².

Таким образом, в Уставах областных регионов РФ содержится правовое обоснование выражения интересов граждан, предусмотрены народные обсуждения и непосредственное участие населения в осуществлении государственной власти, что свидетельствует о развитии гражданского общества в России.

Элементом политико-правовой институционализации гражданского общества является и такой общественный институт, как Общественная палата Российской Федерации. В 2005 г. был принят федеральный закон об Общественной палате РФ, в дальнейшем во многих регионах РФ стали создаваться Общественные палаты и Советы. На сегодняшний день региональные законы об Общественных палатах действуют более чем в 60 субъектах РФ (Амурская, Белгородская, Вологодская, Орловская, Псковская, Курская, Тамбовская обл. и др.).

В функции Общественной палаты, выступающей посредником между обществом и государством, входит:

– привлечение граждан и общественных объединений к реализации государственной политики;

– выдвижение и поддержка гражданских инициатив, имеющих общероссийское значение и направленных на реализацию конституционных прав, свобод и законных интересов граждан и общественных объединений;

– проведение общественной экспертизы проектов федеральных законов и проектов законов субъектов Российской Федерации, а также проектов нормативных правовых актов органов исполнительной власти РФ и проектов правовых актов органов местного самоуправления;

– осуществление в соответствии с федеральным законом общественного контроля за деятельностью правительства РФ, федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов РФ и органов местного самоуправления, а также за соблюдением свободы слова в средствах массовой информации и др.

Таким образом, учитывая общемировые тенденции и особенности развития гражданского общества и его правовых норм в России, в будущем видится реальная перспектива для роста гражданских отношений и правовой культуры.

¹ Волгоградская правда, 1996, 1 авг.

² Подмосковные известия, 1996, 18 дек.